

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 5205

פרטים כלליים

המשרד הפונה	התקבל בוועדת הפטור	תאריך דיון
משרד הרווחה	23.02.2025	12.03.2025

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
הפעלת תוכנית "אופק נשי" לטיפול בנשים המצויות במעגל הזנות בחיפה	אישור התקשרות	(29)3	04.02.2025	8001424451

חברי ועדה נוכחים

תפקיד
סגן בכיר לחשב הכללי
יועצת משפטית
מנהל מינהל הרכש הממשלתי

תפקיד בוועדה
יו"ר ועדה
יועץ/ת משפטית/
חבר/ת ועדה

בנימין מנחם
גליה ימין
אלון קינסט

החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים

לתקופה שמיום 12.03.2025 ועד ליום 31.12.2025 או עד לסיום ההליך המכרזי, המוקדם מבניהם.

תקופת התקשרות פטור ממכרז הערות: ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
עמותת הדרך - מרכז טיפול רוחני בהתמכ	580243160		

פרטי תקופה

תאריך תחילה	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
10.02.2025	12.03.2025	31.12.2025	31.12.2025	4,642,532	4,642,532	שקלים ישראלים חדשים

ההחלטה מותנית באישור של: החשב הכללי

דיון ונימוקים

- משרד הרווחה והביטחון חברתי (להלן - **המשרד**) מבקש התקשרות המשך עם עמותת הדרך (להלן - **הספק**) להפעלת תכנית "אופק נשי" לטובת טיפול בנשים המצויות במעגל הזנות.
- תכנית "אופק נשי" הינה תכנית המיועדת לטיפול בנשים המנוצלות בזנות. התכנית מספקת שירותי הוסטל והלנת חירום, והינה מסגרת אחת מתוך שלוש בפריסה ארצית הנותנת מענה בתחום זה. בבקשה זו, מבקש המשרד את ההתקשרות עבור הפעלת המסגרת.
- בחודש דצמבר 2018 נחקק החוק לאיסור צריכת זנות (הוראת שעה ותיקון חקיקה), התשע"ט-2019. במקביל, התקבלה החלטת ממשלה מס' 4462 מיום 13.01.2019, ליישום המלצות הצוות הבין-משרדי לצמצום צריכת זנות, כמהלך ממשלתי

- משלים לטיפול בתופעה. במסגרת החלטת הממשלה נקבע כי המשרד יקדם, יפתח וירחיב מענים שונים לאוכלוסייה המנוצלת במעגל הזנות.
4. מעת לעת התקשר המשרד עם עיריית חיפה מכוח תקנה 3(16) לתקנות חובת המכרזים כאשר ההתקשרות האחרונה אושרה עד ליום 31.12.2023.
5. במסגרת ההתקשרות העירייה הפעילה שלוש מסגרת למתן מענה לנשים במעגל הזנות: הלנת חירום, הוסטל טיפולי ומרכז יום וערב.
6. ביום 26.11.2023 אישרה ועדת הפטור להאריך את ההתקשרות עם עיריית חיפה עבור התקופה שמיום 01.01.2024 ועד ליום 31.12.2024, בהיקף של 5,625,948 ש"ח כולל מע"מ, על פי תקנה 3(16) לתח"מ.
7. ביום 04.12.2023, הודיעה עיריית חיפה כי בשל משבר חמור, היא אינה יכולה להמשיך ולהפעיל את המסגרת.
8. מאחר ועיריית חיפה לא הייתה מוכנה להמשיך את ההתקשרות, המשרד פנה לוועדת הפטור בדצמבר 2023 בבקשה להתקשר עם הספק לתקופת ביניים עד להפעלה המרכז מכוח מכרז חדש.
9. ביום 28.12.2023 אישרה ועדת הפטור התקשרות עם הספק עבור התקופה שמיום 01.01.2024 ועד ליום 31.12.2024 בהיקף של 4,471,452 ש"ח כולל מע"מ מכוח תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים.
10. ביום 01.04.2024 אישרה ועדת המכרזים המשרדית התנעת מכרז לטובת הפעלת תוכניות לטיפול בנשים המצויות במעגל הזנות באשכול חיפה והצפון ובאשכול ירושלים. כעת המכרז נמצא בשלבי כתיבה.
11. המשרד מתחייב ללוחות הזמנים כדלקמן:
- 11.1. גיבוש טיוטה סופית – 31.03.2025
- 11.2. אישור הטיוטה ע"י הגורמים המקצועיים, הלשכה המשפטית והחשבונות – 15.05.2025
- 11.3. אישור המכרז ע"י ועדת מכרזים – 15.06.2025
- 11.4. פרסום המכרז – 01.07.2025
- 11.5. מועד אחרון להגשת הצעות – 01.09.2025
- 11.6. דיונים בוועדת המשנה לבחירת זוכה – 01.10.2025
- 11.7. הגשת המלצות ואישור הזוכה – 15.10.2025
- 11.8. חתימה על ההסכמים – 21.10.2025
- 11.9. תחילת הפעלת השירות ע"י הזוכים, כולל שלושה חודשי התארגנות- 01.01.2026
- 11.10. המשרד מצוין כי חל עיכוב בהליך המכרזי בשל פערים בניהול התחום על רקע שינויים ותחלופה בכוח האדם באגף המקצועי הרלוונטי במשרד. כמו כן, נדרשת עבודה נוספת בעקבות בחינת הרחבת המכרז בשל המעבר של המענה מהרשות המקומית למענה המשרד, לפי החלטת הממשלה 4462.
- 11.11. המשרד מצוין כי עמותת הדרך מתמחה בטיפול בנשים בקצה הרצף והבחירה בה מאפשרת יצירת מענה רחב ומשולב אשר מציע לאותה האישה רצף מענים בהתאם לצורך שלה, ובכך לחסוך את המעבר בין המסגרות השונות.
- 11.12. ישנה חשיבות בשמירה על רצף הפעלת המענה החיוני של שיקום נשים בזנות במסגרת ההוסטל עד למעבר לשירות דרך המכרז החד
- 11.13. המשרד פרסם דבר כוונה להתקשרות ספק יחיד בהתאם לתקנה 3א לתקנות חובת המכרזים ולא התקבלו השגות.
- 11.14. המשרד הגיש את הפניה מכוח התקנה 3(29) לתקנות המשרדים אך הוועדה רואה לנכון לאשר את הבקשה מכוח תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים שכן לאחר בירור לא חל שינוי בתעריפים מעבר להצמדה למדד.
- 11.15. מר רותם ג'יאן, רפרנטית משרדים חברתיים ממליצה לאשר את ההתקשרות תוך הערה כי על אף החוסר בכוח אדם והצורך המקצועי לשינוי מפרט המכרז, יש להתקדם בהליך המכרזי שכן עברה כמעט שנה מהתנעת המכרז אך טרם פורסה טיוטה אליו.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	יהלי רוטנברג	החשב הכללי באוצר	גורם מאשר נוסף	
אישור	בנימין מנחם	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	אלון קינסט	מנהל מינהל הרכש הממשלתי	חבר/ת ועדה	
אישור	גליה ימין	יועצת משפטית	יועץ/ת משפטי/ת	

אישור החשב הכללי:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000012993 לעיל, לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים.